



PRIM MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității*, inițiată de domnul deputat neafiliat Andi - Gabriel Grosaru (**Plx. 251/2024**).

#### **I. Principalele reglementări**

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea art.17 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul menținerii componenței colegiului Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității (CNSAS) la numai 11 membri și a numirii celor 9 membri ai colegiului CNSAS, la propunerea grupurilor politice parlamentare, prin raportare la configurația politică a celor două Camere de la momentul ultimelor alegeri ale Senatului și Camerei Deputaților.

#### **II. Observații și propuneri**

1. În ceea ce privește conținutul *Expunerii de motive* menționăm că acesta nu a fost elaborat cu respectarea cerințelor prevăzute de *Legea*

nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd, la art. 6 alin. (1)<sup>1</sup> și ale art. 31 alin. (1), că instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul socioeconomic, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării prospectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică<sup>2</sup>.

Or, raportat la conținutul propriu zis al *Expunerii de motive*, din perspectiva celor expuse mai sus, precizăm că nu se justifică de ce este necesară completarea textului privind componența Colegiului CNSAS, mai ales prin prisma corelării acestei măsuri propuse cu cea de la alin. (3) al art.17 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008*<sup>3</sup> privind *accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, cu modificările și completările ulterioare*, prin care se dispune că durata mandatului membrilor este de 6 ani.

2. Referitor la conținutul inițiativei legislative, precizăm că orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative<sup>4</sup> printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat. Astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate – care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist- să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat. Amintim că, prin lipsa de claritate și precizie a normei preconizate, care ar genera confuzii în interpretarea/aplicarea acesteia, se pot crea și premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la *principiul constituțional al legalității* prevăzut la art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

Astfel, subliniem că este necesar să se reanalizeze textul inițiativei legislative, în sensul clarificării sintagmei „*ultimelor alegeri privind*

---

<sup>1</sup> „Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.”

<sup>2</sup> În raport cu conținutul *Expunerii de motive* invocăm și *Decizia Curții Constituționale a României nr.682/2012*.

<sup>3</sup> Pe baza raportului comun, întocmit de comisiile juridice ale Camerei Deputaților și Senatului în ședință comună, membrii Colegiului sunt numiți pentru un mandat de 6 ani, cu respectarea procedurilor de numire prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

<sup>4</sup> A se vedea *Decizia Curții Constituționale nr.1/2012 publicată în Monitorul Oficial 53 din 23 ianuarie 2012*.

*alegerea Senatului și a Camerei Deputaților*”<sup>5</sup>, respectiv a duratei mandatului membrilor Colegiului CNSAS în situația intervenirii unui nou scrutin electoral soldat cu schimbarea configurației grupurilor parlamentare înainte de expirarea duratei de 6 ani.

Totodată, referitor la măsura propusă, ce are în vedere instituirea unei componente a Colegiului CNSAS raportată la configurația politică a celor două Camere, „rezultată ca urmare a ultimelor alegeri..”, autorii inițiativei legislative trebuie să aprecieze oportunitatea includerii în text și a unor norme tranzitorii, care potrivit art. 54 alin. (2) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, “trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive.”

Totodată, anexăm, răspunsul *Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității* nr. RCG 809/24 din 26.04.2024 referitor la inițiativa legislativă în cauză.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Având în vedere obiectul de reglementare, Parlamentul va decide asupra oportunității promovării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,  
[Redacted]  
**Ion-Marek CIOACU**  
[Redacted]  
**PRIM-MINISTRU**



**Domnului deputat Alfred-Robert SIMONIS**  
**Președintele interimar al Camerei Deputaților**

<sup>5</sup> Este nesară și evitarea repetiției din text.



Nr. 4385 / DRP  
DATA 26.04.2024

**Consiliul Național pentru Studierea  
Arhivelor Securității  
(C.N.S.A.S.)**

CAȘTEANU

26.04.2024

Str. Matei Basarab  
nr. 55-57

București sector 3  
cod 030671

Tel.: 0374.189.162

office@cnsas.ro

www.cnsas.ro

Către:

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL  
DOMNULUI SECRETAR DE STAT NINI SĂPUNARU

REC 809/24

26 APR. 2024

Referitor la: propunerea legislativă Plx. 251/2024

le e kato  
28.04.2024

Cu privire la adresa Secretariatului General al Guvernului – Departamentul pentru Relația cu Parlamentul nr. 4215/2024/23.04.2024, referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității (Plx. 251/2024), înregistrată la C.N.S.A.S. cu nr. RCG 809/24/24.04.2024, vă comunicăm următoarele:

Față de obiectul proiectului de lege, prin prisma specificității activității C.N.S.A.S., arătăm că soluția legislativă propusă are în vedere modificarea art. 17 alin. (1) și alin. (2) lit. c) din O.U.G. nr. 24/2008, din perspectiva a două coordonate:

- reglementarea compunerii Colegiului de conducere al C.N.S.A.S.: **numai din 11 membri;**
- reținerea expresă a unei anumite secvențe temporale în configurația politică a Camerelor Parlamentului în procesul de numire a celor 9 membri ai Colegiului C.N.S.A.S., la propunerea grupurilor politice parlamentare: **de la momentul ultimelor alegeri ale Senatului și Camerei Deputaților.**

Din perspectiva cadrului normativ care reglementează activitatea C.N.S.A.S., opinăm că nu există impedimente pentru susținerea proiectului de lege, rămânând la latitudinea puterii legislative finalitatea unei asemenea propuneri de modificare, în privința integrării sau nu în sistemul de drept pozitiv.

Apreciem, totodată, că aplicarea propunerii legislative nu presupune implicații financiare, în contextul în care prin reglementare se urmărește menținerea expresă a numărului de membri ai Colegiului din prezent.



Se mai impune și mențiunea că, prin raportare la conținutul normativ propus și fundamentarea din expunerea de motive, proiectul prezintă potențialitatea de a înregistra aspecte de contradictorialitate cu o altă reglementare preconizată, în speță *propunerea legislativă pentru modificarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității* (Plx. 234/2024), prin care se urmărește modificarea compunerii membrilor Colegiului C.N.S.A.S. prin includerea a încă doi membri.

Acest din urmă proiect de lege a fost adoptat de Camera Deputaților, ca primă cameră sesizată, la data de 16.04.2024 și a fost înregistrat la Senat sub nr. L237/2024, fiind în prezent înscris pe ordinea de zi a plenului Senatului.

În consecință, există posibilitatea ca forul legiuitor să facă aplicarea principiilor de sistematizare și unificare a legislației în procesul legislativ referitor la cele două proiecte de lege, parcursul procesului legislativ putându-se finaliza numai într-una dintre formele de modificare propuse.

Cu deosebită considerație,

